



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ПРОКУРАТУРА
ИПАТОВСКОГО РАЙОНА
ул. Ленина, 118 г. Ипатово, 355630

26.04.2024 № 8-01-2024/Прп437-24-20070012



В Ипатовский районный суд
Ставропольского края

ул. Орджоникидзе, 99, г. Ипатово,
Ипатовский муниципальный округ,
Ставропольский край, 356630

Истец:

Прокурор Ипатовского района
Ставропольского края
ИНН 2634003774
ОГРН 1022601995745

ул. Ленина, д. 118, г. Ипатово,
Ипатовский муниципальный округ,
Ставропольский край, 356630

в защиту прав и законных интересов
несовершеннолетних

Ответчик:

Муниципальное казенное
дошкольное образовательное
учреждение детский сад № 22
с. Тахта Ипатовского района
Ставропольского края
ИНН 2608008102
ОГРН 1022602623042

ул. Ленина, 161, с. Кевсала,
Ипатовский муниципальный округ,
Ставропольский край, 356610

Третьи лица:

Отдел образования администрации
Ипатовского городского округа
Ставропольского края
ИНН 2608012388
ОГРН 1172651027890

ул. Ленинградская, 49,
г. Ипатово, Ипатовский
муниципальный округ,
Ставропольский край, 356630

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
(в порядке ст. 45 ГПК РФ)

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства об антитеррористической защищенности в деятельности муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 22 с. Кевсала Ипатовского района Ставропольского края (далее – МК ДОУ д/с № 22), по результатам которой установлено следующее.

В силу ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В соответствии с п. 3 ст. 3 «Конвенции о правах ребенка» государства - участники Конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу с детьми или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Из приведенных норм следует, что Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в детских учреждениях, в данном случае по обеспечению противодействия терроризму в дошкольных и школьных учреждениях.

Согласно п.п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Закона № 273-ФЗ организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье обучающихся, работников, образовательной организации.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Исходя из положений п. 1,7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) одним из основных принципов противодействия терроризму является обеспечение и защита основных прав, свобод человека и гражданина, приоритет мер его предупреждения.

В силу п. 4 ст. 3 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму представляет собой деятельность государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и

условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 35-ФЗ под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно п. «д» ст. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

В силу пп. 4 п. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

В соответствии с подпунктом «и» пункта 24 Требований в отношении объектов (территорий) четвертой категории опасности, в числе прочих, осуществляются мероприятия по исключению бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

В части 13 статьи 30 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, утвержденного Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ, закреплено, что в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы

сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Пунктом 2.2.1 Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» предусмотрено, что территория образовательного учреждения оборудуется наружным электрическим освещением, по периметру ограждается забором и зелеными насаждениями.

Проведенной проверкой установлено, что на основании проведенной актуализации паспортов безопасности объектов образования МК ДООУ д/с № 22 присвоена 4 категория опасности.

Вместе с тем, в нарушение требований вышеуказанного действующего законодательства ограждение образовательной организации не обеспечивает антитеррористическую защищенность, периметральное ограждение имеет деформированные участки, лазы проемы, что позволяет беспрепятственный доступ к территории образовательного учреждения.

При таких обстоятельствах, отсутствие надлежащего ограждения территории МК ДООУ д/с № 22 не обеспечивает защиту от неправомерного проникновения лиц на территорию образовательного учреждения от несанкционированного вторжения на территорию и в здание организации, и способствует обеспечению возможности криминальных проявлений и их последствий, не обеспечивая приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.

Учитывая изложенное, установление ограждения территории образовательного учреждения является обязательным в силу закона, поскольку выполнение данного мероприятия необходимо для пресечения преступлений террористической направленности и является мерой по обеспечению безопасности жизни и здоровья обучающихся и работников МК ДООУ д/с № 22.

По факту выявленных нарушений 10.08.2023 прокуратурой района директору МК ДООУ д/с № 22 внесено представление об их устранении, которое рассмотрено и удовлетворено, однако до настоящего времени нарушения не устранены.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Предъявление иска в защиту неопределенного круга лиц возможно в случае, если таких лиц невозможно индивидуализировать, то есть четко определить.

Обращение прокурора в суд вызвано защитой прав, законных интересов неопределенного круга лиц, установить который не предоставляется возможным, поскольку количество обучающихся постоянно меняется в течение осуществления образовательного процесса.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 45 Гражданского процессуального кодекса РФ, ст. 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Обязать муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 22 с. Кевсала Ипатовского района Ставропольского края в течение 10 месяцев с даты вступления решения суда в законную силу установить ограждение, обеспечивающее антитеррористическую защищенность объекта образования, по периметру его территории.

2. О дате, времени и месте слушания дела уведомить прокуратуру района.

Приложение: документы, подтверждающие обстоятельства обосновывающие исковые требования на л, уведомление о вручении копий искового заявления ответчикам на л.

Прокурор района

старший советник юстиции

Е.В. Кошиль

